

# Протоколы

## Совещание руководителей агентств РЕАКТ (стратегический уровень)

**Дата:** 1 августа 2023 г.  
**Время:** 10:15 - 11:45  
**Место проведения:** Учебный центр КЧС

**Сопредседатели:** Г-н Рустам Назарзода, председатель Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (КЧС)  
Г-жа Парвати Рамасвами, Постоянный координатор ООН

### Повестка дня заседания:

1. Вступление сопредседателей
2. Азиатская конференция по уменьшению опасности бедствий ACDR -2023, 20/10/2023, Душанбе (КЧС)
3. Реализация Инициативы "Ранние предупреждения для всех" (EW4All) в Таджикистане (КЧС/РПООНПР)
4. Результаты имитационных учений в районе Дж. Балхи в мае 2023 г. и в районе Шахринав в июле 2023 г. (УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, КЧС)
5. Презентация книги "Энциклопедия чрезвычайных ситуаций" (КЧС)
6. Подведение итогов сопредседателями

### Повестка дня 1: Вступление сопредседателей

Г-н Рустам Назарзода и г-жа Парвати Рамасвами открыли заседание, поприветствовав участников и поблагодарив их за участие.

С докладом выступил г-н Рустам Назарзода. Он напомнил всем, что основной задачей РЕАКТ является подготовка к стихийным бедствиям и оказание своевременной и эффективной помощи пострадавшему населению. Затем он сообщил, что с начала года в стране произошло 475 опасных природных явлений, из которых 36 были стихийными бедствиями. Эти стихийные бедствия нанесли ущерб населению и экономике страны на сумму 30 млн. сомони. В частности, в результате стихийных бедствий было разрушено или повреждено 470 жилых домов. Из них 28 домов были полностью разрушены, 73 - частично повреждены, 369 - незначительно повреждены. Также был нанесен ущерб сельскому хозяйству, дорогам, ирригационным и электрическим системам. К сожалению, в результате стихийных бедствий погибли 30 человек. Г-н Рустам Назарзода подчеркнул важность ускорения реализации мероприятий Среднесрочной государственной программы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023-2028 годы, которая была утверждена в конце 2022 года. К реализации мероприятий этой программы уже приступили 14 организаций.

Г-н Рустам Назарзода сообщил участникам, что одной из основных проблем при ликвидации последствий стихийных бедствий, таких как наводнения и оползни, является отсутствие или недостаточное количество горюче-смазочных материалов для разбора завалов. Он призвал партнеров РЕАКТ рассмотреть возможность создания в стране аварийного запаса горюче-смазочных материалов. Этот вопрос поднимался на предыдущих встречах РЕАКТ, но до сих пор не решен.

Г-н Рустам Назарзода также выразил озабоченность уровнем вовлеченности партнеров по РЕАКТ в реализацию мероприятий, согласованных в ходе встреч РЕАКТ, а также в обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них. Он потребовал от партнеров более активного участия в этих мероприятиях.

Г-н Рустам Назарзода сообщил участникам, что КЧС планирует провести следующую Азиатскую конференцию по уменьшению опасности бедствий (ACDR) в Душанбе (Таджикистан) 20 октября 2023 года. Эта конференция даст возможность укрепить региональное и международное сотрудничество в области снижения риска бедствий. Он пригласил партнеров принять активное участие в запланированных ACDR мероприятиях и внести свой вклад в подготовку и проведение этого мероприятия.

Г-жа Парвати Рамасвами приветствовала всех участников и выразила благодарность за работу РЕАКТ и руководство КЧС. Она подчеркнула важность воздействия изменения климата на страну и увеличение количества стихийных бедствий и катастроф. Далее она подчеркнула важность раннего предупреждения, готовности и реагирования и сообщила участникам, что Таджикистан является одной из 30 стран, отобранных для участия в инициативе ГС ООН "Ранние предупреждения для всех" (EW4All), которая будет более подробно рассмотрена в рамках сегодняшнего заседания. Г-жа Парвати Рамасвами также обратилась к партнерам РЕАКТ с просьбой предоставить свой опыт, знания и ресурсы для усиления работы по СРБ в Таджикистане

## **Повестка дня 2: Азиатская конференция по уменьшению опасности бедствий ACDR -2023**

Г-н Джамшед Камолзода, руководитель Департамента по защите населения и территорий КЧС, представил программу предстоящей Азиатской конференции по уменьшению опасности бедствий 2023 (ACDR-2023). ACDR-2023 пройдет 20 октября 2023 года в отеле Hyatt Regency в Душанбе (Таджикистан). Основная тема конференции - "Эффективная реализация мер по снижению риска бедствий через цифровую трансформацию". Будут проведены две отдельные сессии: "Инновационные решения для устойчивых обществ: Технологии СРБ для землетрясений и геологических опасностей" и "Адаптация к изменению климата: Инновационные подходы к мониторингу и реагированию на выходы ледниковых озер и наводнения". Организаторами ACDR-2023 являются КЧС, Азиатский центр по уменьшению опасности бедствий (ADRC) и Офис Кабинета министров правительства Японии. Ожидается, что в мероприятии примут участие 70-100 человек, включая представителей стран-членов ADRC.

## **Повестка дня 3: Реализация инициативы "Ранние предупреждения для всех" (EW4All) в Таджикистане**

Г-н Дилшод Кодиров, сотрудник программы Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ), представил участникам инициативу "Ранние предупреждения для всех" (EW4All). Инициатива EW4All на своем первом этапе ориентирована на 30 стран, в число которых входит и Таджикистан. Страны были отобраны на основе нескольких факторов, включая высокую степень подверженности природным угрозам, уязвимость к бедствиям и приверженность идее раннего оповещения.

Инициатива "Ранние предупреждения для всех" (EW4All) - это возглавляемая ООН деятельность, направленная на то, чтобы к 2027 году каждый житель Земли был охвачен системой раннего предупреждения. Инициативу совместно возглавляют Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Управление ООН по снижению риска бедствий (УСРБ), а также поддерживают ряд других агентств и партнеров ООН. EW4All направлена на укрепление систем раннего оповещения обо всех опасных явлениях, включая такие природные, как наводнения, ураганы и землетрясения, а также техногенные угрозы, такие как разливы химических веществ и ядерные аварии. Инициатива также направлена на улучшение координации систем раннего оповещения в различных секторах, таких как здравоохранение, сельское хозяйство и транспорт.

Инициатива EW4All строится на четырех основополагающих принципах:

- 1. Знание рисков:** Систематический сбор данных о рисках и проведение оценок рисков для улучшения их понимания. В Таджикистане этот компонент будет осуществляться под руководством КЧС и УСРБ.
- 2. Наблюдения и прогнозирование:** Развитие служб мониторинга опасных явлений и раннего предупреждения. В Таджикистане это направление будет осуществляться под руководством Комитета по охране окружающей среды (СоЕР) и ВМО.
- 3. Распространение информации и коммуникации:** Распространение информации о рисках и ранних предупреждениях. В Таджикистане это направление будет осуществляться под руководством Комитета по телевидению и радиовещанию, Службы связи и Международного союза электросвязи (МСЭ).
- 4. Готовность и реагирование:** Создание национального и общественного потенциала реагирования. В Таджикистане это направление будет возглавлять МФОККИКП. Национальный партнер, который возглавит это направление, пока не определен. Однако, учитывая характер этого направления, г-н Дилшод Кодиров (УСРБ) предложил КЧС возглавить его. В связи с этим будут проведены дальнейшие обсуждения.

Г-н Дилшод Кодиров (УСРБ) проинформировал участников о предстоящем семинаре по запуску инициативы EW4All и консультациям с участием многих заинтересованных сторон, который состоится 29-30 августа 2023 года. Семинар позволит заинтересованным сторонам обсудить и спланировать реализацию инициативы EW4All в Таджикистане. В рамках семинара будут проведены сессии по картированию заинтересованных сторон, определению национальных координационных механизмов для межкомпонентного взаимодействия, анализу пробелов с использованием контрольного списка основных возможностей и разработке дорожной карты совместных действий.

#### **Повестка дня 4: Результаты имитационных учений в районе Дж. Балхи в мае 2023 года и в районе Шахринав в июле 2023 года**

Г-н Хисрав Холов, помощник сотрудника УВКБ ООН по вопросам защиты, и г-н Нангар Соомро, начальник отдела социальной политики ЮНИСЕФ, представили размышления и уроки, извлеченные из проведения SimEx в Балхинском районе. Тема SimEX - "Внутреннее перемещение в результате стихийного бедствия и приток беженцев из соседних стран".

Основными моментами являются:

- Правительство взяло на себя ответственность за реагирование, и государственные органы своевременно прибыли на место происшествия.
- Было налажено успешное взаимодействие с местными властями, и все задачи были выполнены в соответствии со сценариями.

- Была обеспечена надлежащая координация действий участников и правительства, быстро мобилизовано население, оперативно реагировались на угрозы в населенном пункте.
- Тем не менее, отсутствовали надлежащие расчеты по снабжению водой и продовольствием, механизм мониторинга и оценки был неадекватным, отсутствовала надлежащая система контроля и регистрации толпы.
- Кроме того, отсутствовало надлежащее управление лагерем, менеджеры по ведению дел/социальные работники, а также двусторонняя связь (отсутствие радиорубки).

Далее г-н Хуршед Вализода (КЧС) представил размышления и уроки, полученные в ходе проведения SimEx в Шахринавском районе.

Основными моментами являются:

- Комитет по чрезвычайным ситуациям получил возможность управлять силами и средствами единой государственной системы Республики Таджикистан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и территориальных подсистем в чрезвычайных ситуациях.
- Было налажено успешное взаимодействие между министерствами, ведомствами и местными органами власти.
- Члены территориальных подсистем единого государственного устройства Республики Таджикистан знали свои задачи и четко их выполняли.
- Штаб и Центр управления в кризисных ситуациях Комитета оперативно реагировали на угрозы в местах временной эвакуации населения.
- Был организован склад с запасами продовольствия и воды для эвакуированного населения.
- Был отрегулирован вопрос контроля за регистрацией эвакуированного населения.
- С помощью общественных структур и международных организаций был создан механизм мониторинга и оценки ущерба.
- С помощью дронов и видеокамер была организована онлайн-демонстрация происходящего (действий уполномоченных органов, международных организаций и НПО) в лагере.
- Была установлена двусторонняя надежная связь с Центром управления лагерем и членами Единой государственной системы Республики Таджикистан, находящимися в лагере.
- Было налажено скоординированное сотрудничество между государственными органами, международными и неправительственными организациями.
- Все задачи были практически отработаны в соответствии со сценарием учений.
- Отсутствие видеосвязи с места временной эвакуации населения с Центром управления в кризисных ситуациях КЧС.
- Недостатки в координации действий государственных органов, группы быстрого реагирования РЕАКТ, международных и неправительственных организаций во время чрезвычайных ситуаций.

Г-н Рустам Назарзода рекомендовал ежегодно проводить не менее 3-4 совместных учений для улучшения координации и взаимодействия между государственными органами и партнерами РЕАКТ в ходе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. Эти учения должны быть направлены на выработку общего понимания ролей и обязанностей, отработку процедур связи и координации. Они также должны быть направлены на выявление и устранение возможных недостатков в системе реагирования на чрезвычайные ситуации.

### Повестка дня 5: Презентация книги "Энциклопедия чрезвычайных ситуаций"

Г-н Шафиев (КЧС) представил "Энциклопедию чрезвычайных ситуаций". Энциклопедия представляет собой комплексный ресурс, содержащий аналитические и научные статьи о чрезвычайных ситуациях, стихийных бедствиях и техногенных катастрофах. Она разработана на высоком научном уровне в сотрудничестве с Национальной энциклопедией Таджикистана - единственным официальным и известным учреждением по разработке энциклопедий в Таджикистане.

КЧС планирует отпечатать 1 000 экземпляров энциклопедии и бесплатно распространить их в популярных библиотеках Таджикистана и соседнего Узбекистана. Общая стоимость издания энциклопедии составляет примерно 26-27 тыс. долл. Сюда входят расходы на написание, редактирование, выпуск, корректуру, печать и соответствующие налоги. Г-н Шафиев обратился к партнерам РЕАКТ с просьбой рассмотреть возможность финансирования издания энциклопедии.

### Повестка дня 6: Подведение итогов сопредседателями

Г-н Рустам Назарзода и г-жа Парвати Рамасвами (сопредседатели) поблагодарили участников за то, что они нашли время посетить заседание и приняли в нем активное участие.

конец протокола